इकाई 11 जनजातीय विस्थापन और पुनर्वास*

इकाई की रूपरेखा

11.0 परिचय

11.1 विस्थापन

11.2 जनजातीय विस्थापन

11.3 विस्थापन और पुनर्वास

11.4 जनजातियों पर विस्थापन के प्रभाव

- 11.4.1 सामाजिक-सांस्कृतिक प्रभाव
  - 11.4.1.1 सामाजिक अव्यवस्था
  - 11.4.1.2 आत्म-सम्मान और पहचान का नुकसान
  - 11.4.1.3 संस्कृति और धर्म का नुकसान
  - 11.4.1.4 राजनीतिक संस्थानों का नुकसान
- 11.4.2 मनोवैज्ञानिक प्रभाव
- 11.4.3 आर्थिक प्रभाव
  - 11.4.3.1 भूमि-धारण पद्धति में भूमिहीनता और परिवर्तन
  - 11.4.3.2 बेरोज़गारी और पेशेवर बदलाव
  - 11.4.3.3 बेघर
  - 11.4.3.4 सामान्य संपत्ति संसाधनों तक पहुंच का नुकसान (CPRs)
  - 11.4.3.5 आजीविका की हानि और दरिद्रता
  - 11.4.3.6 महिलाओं पर विस्थापन के प्रभाव
- 11.4.4 स्वास्थ्य पर प्रभाव
- 11.4.5 पर्यावरणीय प्रभाव

11.5 सारांश

11.6 संदर्भ

11.7 आपकी प्रगति की जांच करने के लिए उत्तर

अधिगम के उद्देश्य

इस इकाई को पढ़ने के बाद छात्र, निम्न बिंदुओं को समझने में सक्षम होंगे:

- विकास, विस्थापन और पुनर्वास की अवधारणाओं पर व्यापक समझ विकसित करने में;
- जनजातीय समुदायों पर विस्थापन के प्रभाव के बारे में जानना; तथा
- विकास परियोजनाओं के कारण होने वाले विभिन्न सामाजिक-सांस्कृतिक प्रभावों, आर्थिक प्रभावों, स्वास्थ्य प्रभावों, मनोवैज्ञानिक प्रभावों और पर्यावरणीय प्रभावों को समझने में।

* **योगदानकर्ता:** डॉ. के. कोटेश्वर राव, सहायक प्रोफेसर, मानविकी और सामाजिक विज्ञान विभाग, राष्ट्रीय प्रौद्योगिकी संस्थान, राउरकेला, ओडिशा।

11.0 परिचय

क्रमिक विकास में विकास की अवधारणा ने एक निश्चित अर्थ ग्रहण कर लिया है। वर्तमान में 'विकास' शब्द का अर्थ हैः समाज की आर्थिक स्थिति में सुधार, व्यक्ति के जीवन के अवसरों का विस्तार और जीवन की गुणवत्ता में सुधार। विकास को विश्व स्तर पर औद्योगिक और तकनीकी विकास के संदर्भ में परिभाषित किया गया है जो लक्ष्य बन जाते हैं। यह सामाजिक परिवर्तन का एक और रूप है; इसे अलग-थलग करके नहीं समझा जा सकता। विकास कार्यों के विश्लेषण और इन कार्यों के प्रति लोकप्रिय प्रतिक्रियाओं को स्थानीय गतिकी, अंतर्जात प्रक्रियाओं, परिवर्तन की 'अनौपचारिक' प्रक्रियाओं के अध्ययन से अलग नहीं किया जाना चाहिए। इसलिए विकास को सामाजिक परिवर्तन से अलग नहीं किया जा सकता है।

आर्थिक विकास हमेशा मानव समाज पर सकारात्मक प्रभाव नहीं लाता है। विकास हस्तक्षेपों की बहुआयामी प्रकृति, मानव समाज के सामाजिक-सांस्कृतिक, आर्थिक, स्वास्थ्य और पर्यावरणीय पहलुओं को प्रभावित करती है ।

11.1 विस्थापन

विस्थापन एक ऐसी प्रक्रिया है जो समुदायों और व्यक्तियों को उनकी मातृभूमि से उखाड़ फेंकने के लिए मजबूर करती है। खनन, सैन्य प्रतिष्ठानों, हवाई अड्डों, औद्योगिक संयंत्रों, हथियार परीक्षण मैदानों, रेलवे, सड़क विकास, अभयारण्यों और बांधों के निर्माण जैसी कई विकास गतिविधियों के कारण, मानव को अन्य क्षेत्रों पर प्रवास और पुनर्वास के लिए मजबूर होना पड़ता है। इसे अनैच्छिक पुनर्वास कहा जाता है क्योंकि लोगों के पास स्थानांतरित करने या प्रवास करने के अलावा कोई विकल्प नहीं होता है।

विकास प्रेरित विस्थापन का अर्थ है आर्थिक विकास के उद्देश्य से समुदायों और व्यक्तियों को अपने घरों, अक्सर अपने घरों से बाहर करने के लिए मजबूर करना। विस्थापन उन लोगों द्वारा विकास के लिए भुगतान करने के लिए एक आवश्यक कीमत माना जाता है जिनके लिए विकास का अर्थ केवल आर्थिक विकास है।

विस्थापन दो प्रकार का होता हैः

- सूखा, बाढ़, भूकंप और चक्रवात के रूप में प्राकृतिक आपदाओं से प्रभावित विस्थापन;
- बांधों, खानों, ताप विद्युत संयंत्रों, उद्योगों, रेल-मार्गों, सड़कों, बंदरगाहों और अन्य जैसी विकासात्मक परियोजनाओं के कारण विस्थापन।

इन दोनों में से पहला मानव नियंत्रण के अधीन नहीं है लेकिन बाद वाला विशुद्ध रूप से मानव निर्मित घटना है और इस प्रकार का विस्थापन पूर्व नियोजित या जबरन विस्थापन है। दोनों प्रकार के विस्थापन में, पीड़ित समाज के गरीब और कमजोर वर्ग होते हैं जिनके पास सुरक्षित क्षेत्रों में प्रवास करने के लिए आर्थिक स्थिरता या शैक्षिक उपलब्धियां नहीं होती हैं। विस्थापन से सबसे ज्यादा पीड़ित स्वदेशी आदिवासी समुदाय हैं।

विस्थापन के प्रभाव कई तरह से पीढ़ियों तक फैलते हैं, जैसे कि रोजगार के पारंपरिक साधनों (आजीविका) का नुकसान, पर्यावरण में बदलाव ने सामुदायिक जीवन को

बाधित कर दिया और रिश्ते हाशिए पर चले जाते है जिससे मनोवैज्ञानिक आघात होता है। यह उत्पादन के मौजूदा तरीकों को नष्ट कर देता है, रिश्तेदारी को प्रभावित करता है, दरिद्रता लाता है, और आदिवासी और जातीय अल्पसंख्यकों की सांस्कृतिक पहचान को खतरे में डालता है। इसके अलावा जबरन पुनर्वास बढ़े हुए सामाजिक-सांस्कृतिक और मनोवैज्ञानिक तनाव और उच्च रुग्णता और मृत्यु दर के साथ जुड़ा हुआ है। जनसंख्या विस्थापन, इसलिए आर्थिक और सामाजिक सांस्कृतिक संरचनाओं को बाधित करता है।

अपनी प्रगति जाँचें

1) विस्थापन क्या है और विस्थापन के कारणों की व्याख्या करें?

.....

.....

.....

.....

.....

11.2 जनजातीय विस्थापन

विकास परियोजनाएं हर साल विकासशील देशों में दस लाख लोगों को उनकी जमीन और घरों से अनैच्छिक रूप से विस्थापित करती हैं। विकास और विस्थापन का सीधा संबंध अनुसूचित जनजाति की आबादी से है। यह प्रश्न तब अधिक प्रासंगिक हो जाता है जब यह आदिवासियों से संबंधित होता है क्योंकि वे अक्सर पर्यावरण पर प्रतिकूल प्रभाव डालते हैं जिससे आदिवासियों का जीवन अधिक कठिन हो जाता है और जनजातीय प्रवास के लिए जिम्मेदार होता है। यहां तक कि आदिवासियों के स्वास्थ्य, भोजन और पोषण पर भी प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है।

विकास परियोजनाओं, विशेष रूप से बांधों ने भारत में हमेशा गंभीर विवाद उत्पन्न किया है क्योंकि वे आदिवासी विस्थापन का प्रमुख स्रोत हैं। विकास परियोजनाओं द्वारा मजबूर राष्ट्रीय पुनर्वास के अनुमानों से पता चलता है कि 11150-110 के दौरान प्रभावित लोगों की संख्या 18.5 मिलियन थी। केंद्रीय जल आयोग के अनुसार, आजादी के बाद से 3,300 से अधिक बांध बनाए गए हैं और करीब 1,000 बांध निर्माणाधीन हैं। तेजी से आर्थिक विकास हासिल करने के लिए भारत ने औद्योगिक परियोजनाओं, बांधों, सड़कों, खदानों, बिजली संयंत्रों और नए शहरों में निवेश किया है। भारतीय सामाजिक संस्थान के आंकड़ों के अनुसार, सरकार ने बड़े पैमाने पर भूमि का अधिग्रहण किया और बाद में 21.3 मिलियन लोगों को विस्थापित किया।

गुजरात राज्य में नर्मदा नदी पर सरदार सरोवर बांध ने गुजरात, महाराष्ट्र और मध्य प्रदेश के तीन राज्यों में 41,000 से अधिक परिवारों (200,000 से अधिक लोगों) को विस्थापित किया। सरदार सरोवर बांध से प्रभावित 56 प्रतिशत से अधिक लोग आदिवासी हैं। 1950 और 1960 के दशक में ओडिशा में हीराकुंड बांध, हिमाचल प्रदेश में भाखड़ा बांध और अन्य परियोजनाओं से विस्थापित हुए आदिवासी समुदाय अभी भी उस समय उनसे किए गए मामूली मुआवजे को पाने के लिए संघर्ष कर रहे हैं।

विकास प्रक्रिया आदिवासियों को अनौपचारिक से औपचारिक अर्थव्यवस्था की ओर धकेलती है जो बिना किसी तैयारी के उनके लिए नई है। वे कृषि भूमि और जंगलों पर निर्भर थे, दोनों ही विकास परियोजनाओं से खो देते हैं। जब उन्हें मुआवजा मिलता है तो यह मौद्रिक होता है जिससे अनौपचारिक अर्थव्यवस्था में रहने वाले अधिकांश आदिवासी समुदाय परिचित नहीं होते हैं और ज्यादातर मामलों में सामान्य संपत्ति संसाधनों (CPRs) को मुआवजा नहीं दिया जाता है।

11.3 पुनर्वास और विस्थापन

पुनर्स्थापन से तात्पर्य एक नए क्षेत्र में फिर से बसने की प्रक्रिया से है। पुनर्वास का अर्थ पूर्व स्थिति की बहाली से है। पुनर्वास में किसी व्यक्ति की समस्याओं और जरूरतों की पहचान करना, समस्याओं को व्यक्ति और पर्यावरण के प्रासंगिक कारकों से जोड़ना, पुनर्वास लक्ष्यों को परिभाषित करना, उपायों की योजना बनाना और उन्हें लागू करना और प्रभावों का आकलन करना शामिल है। विस्थापन मुख्य रूप से आदिवासी लोगों को प्रभावित करता है जो आमतौर पर किसी भी राजनीतिक प्राधिकरण या पार्टियों की प्राथमिकता सूची में नहीं आते हैं। जब आदिवासियों को एक नए क्षेत्र में बसाया जाता है, तो उस क्षेत्र में बुनियादी ढांचा और सुविधाएं प्रदान नहीं की जाती हैं। बहुत बार, अस्थायी शिविर स्थायी बस्तियां बन जाते हैं। यह विस्थापन या पुनर्वास की भी एक बड़ी समस्या है जिसका सामना लोगों को करना पड़ता है। पुनर्वास लोगों के पूरे जीवन को बाधित करता है। वे अपने जीवन में पैदा हुए खालीपन और उद्देश्यहीनता के झटकों को सहन करने में असमर्थ होते हैं। परिवार के मुखिया को मुआवजे का भुगतान अक्सर परिवार के भीतर मुआवजे की राशि के बंटवारे को लेकर कड़वे झगड़े का कारण बनता है, जिससे तनाव और यहां तक कि पारिवारिक जीवन भी खत्म हो जाता है।

भूमि अधिग्रहण, पुनर्वास और पुनर्वास अधिनियम, 2013 (RFCTLARR अधिनियम, 2013) में उचित मुआवजे और पारदर्शिता का अधिकार भूमि अधिग्रहण को नियंत्रित करता है और भारत में प्रभावित व्यक्तियों को मुआवजा, पुनर्वास और पुन-स्थापन प्रदान करने के लिए प्रक्रिया और नियम निर्धारित करता है। अधिनियम में उन लोगों को उचित मुआवजा प्रदान करने के प्रावधान हैं जिनकी भूमि छीन ली गई है, कारखानों या भवनों की स्थापना के लिए भूमि अधिग्रहण की प्रक्रिया में पारदर्शिता लाता है, ढांचागत परियोजनाएं और प्रभावित लोगों के पुनर्वास का आश्वासन देता है। यह अधिनियम सार्वजनिक-निजी भागीदारी द्वारा संचालित भारत के बड़े पैमाने पर औद्योगीकरण अभियान के एक भाग के रूप में भूमि अधिग्रहण के लिए नियम स्थापित करता है। RFCTLARR अधिनियम, 2013 ने भूमि अधिग्रहण अधिनियम, 1894 की जगह ले ली, जो ब्रिटिश शासन के दौरान अधिनियमित लगभग 120 साल पुराना कानून था।

RFCTLARR अधिनियम, 2013 परियोजनाओं की पांच श्रेणियों को छूट देता है, अर्थात् (i) रक्षा, (ii) ग्रामीण बुनियादी ढांचा, (iii) किफायती आवास, (iv) औद्योगिक गलियारे, और (v) पीपीपी (सार्वजनिक निजी भागीदारी) सहित बुनियादी ढांचा जहां सरकार की आवश्यकताओं से भूमि का स्वामित्व है सामाजिक प्रभाव मूल्यांकन, बहुफसली भूमि के अधिग्रहण पर प्रतिबंध, और निजी परियोजनाओं और सार्वजनिक निजी भागीदारी (पीपीपी) के लिए सहमति। अधिनियम में भूमि अधिग्रहण करते समय पांच प्रकार की छूट प्राप्त परियोजनाओं को परिभाषित करने में स्पष्टता का अभाव है

जो आदिवासियों के खिलाफ हो सकता है।

अपनी प्रगति जाँचें

2) भूमि अधिग्रहण, पुनर्वास और पुनर्वास अधिनियम, 2013 (RFCTLARR अधिनियम, 2013) में उचित मुआवजे और पारदर्शिता के अधिकार के महत्व पर चर्चा करें।

.....

.....

.....

.....

.....

11.4 आदिवासियों पर विस्थापन का प्रभाव

विस्थापन के प्रभावों को मुख्य रूप से सकारात्मक और नकारात्मक दो व्यापक श्रेणियों में विभाजित किया जा सकता है।

1) **विस्थापन के सकारात्मक प्रभावः** हालांकि प्रभावित समुदाय के केवल एक छोटे से हिस्से को प्रभावित करते हैं और इसमें निम्नलिखित प्रभाव शामिल होते हैंः

- कुछ व्यक्तियों को जोत के आकार में वृद्धि के माध्यम से अपनी स्थिति में सुधार का अनुभव हो सकता है।
- परियोजना द्वारा सृजित रोजगार के अवसरों से कुछ मामलों में आय में वृद्धि हो सकती है।
- कुछ दमनकारी सामाजिक पदानुक्रमों में एक विराम का परिणाम भी हो सकता है।

2) **विस्थापन के नकारात्मक प्रभावः** हालांकि, अधिकांश विस्थापित लोग बेदखली और अशक्तीकरण की प्रक्रिया से गुजरते हैं। विकास की प्रक्रियाओं के परिणामस्वरूप, विस्थापन में गांवों के साथ-साथ निवासियों के सामाजिक-आर्थिक और सांस्कृतिक ढांचे को नष्ट करने और नष्ट करने की क्षमता है। जब लोगों को उनके आवास से जबरन हटा दिया जाता है, तो निम्नलिखित स्थितियां होने की संभावना होती हैः

- उत्पादन प्रणालियाँ नष्ट हो जाती हैं।
- उत्पादक संपत्ति और आय के स्रोत खो जाते हैं।
- लोग ऐसे वातावरण में स्थानांतरित हो जाते हैं जहां उनके उत्पादक कौशल कम उपयोग होते हैं और संसाधनों के लिए प्रतिस्पर्धा अधिक हो सकती है।
- लंबे समय से स्थापित आवासीय समूह अव्यवस्थित हो जाते हैं।
- नातेदारी समूह बिखर जाते हैं।
- अनौपचारिक सामाजिक नेटवर्क और सुरक्षा जाल टूट जाते हैं।

इस प्रकार, अपने स्वभाव से, सामान्य रूप से विस्थापन और विशेष रूप से अनैच्छिक विस्थापन एक विघटनकारी और दर्दनाक प्रक्रिया है। आर्थिक और सांस्कृतिक रूप से यह विस्थापित लोगों के बीच पुरानी प्रकार की दरिद्रता के उच्च जोखिम पैदा करता है। सेर्निए (1995) के अनुसार विस्थापन/पुनर्स्थापन गठजोड़ का सार कुछ जनसंख्या क्षेत्रों के विकास-प्रेरित दरिद्रता है। यदि समय पर उचित प्रतिकारात्मक कार्रवाई नहीं की जाती है, तो नीचे सूचीबद्ध ये संभावित जोखिम वास्तविक दरिद्रता आपदाओं में परिवर्तित हो सकते हैं:

- भूमिहीनता
- बेरोज़गारी
- बेघर होना
- आम संपत्ति का नुकसान
- हाशियाकरण
- भोजन की असुरक्षा
- मृत्यु संख्या (मृत्यु दर)
- सामाजिक विघटन

विकास गतिविधियाँ अनैच्छिक पुनर्वास का मुख्य कारण हैं। इन गतिविधियों में बांधों को विस्थापन और पुनर्वास के प्रमुख कारणों में से एक माना गया है। प्रभावित आबादी पर जबरदस्ती विस्थापन और स्थानांतरण का बहुआयामी प्रभाव देखा जा सकता है। जनसंख्या का पुनर्वास कुछ आर्थिक और सामाजिक नतीजों का कारण बनता है जैसे व्यक्तियों, परिवार और समुदायों के जीवन में अत्यधिक व्यवधान। पुनर्वास को अक्सर अत्यधिक तनावपूर्ण के रूप में अनुभव किया जाता है, और इसके परिणामस्वरूप विशेष रूप से आदिवासी क्षेत्रों में क्रोध, कड़वाहट, आत्मविश्वास की हानि और अन्य समस्याएं होती हैं।

प्रभावित आबादी को न केवल सामाजिक, आर्थिक और पर्यावरणीय समस्याओं का सामना करना पड़ता है, बल्कि राजनीतिक और जनसांख्यिकीय समस्याओं का भी सामना करना पड़ता है जो पुनर्वास स्थलों के स्थानों में उत्पन्न होती हैं। यदि प्रभावित लोग बेरोजगार, अशिक्षित और अकुशल हैं जो बेरोजगारी की स्थिति को अत्यधिक आवास सुविधाओं और सार्वजनिक सुविधाओं से बढ़ाते हैं तो स्थिति और बिगड़ती है और इसलिए इसके दीर्घकालिक परिणाम होते हैं। विस्थापित प्रवासियों और पहले से बसी आबादी के बीच संसाधनों के बंटवारे के लिए सतत तनाव सतह और असहिष्णुता के एक बिंदु तक पहुंच सकता है।

गतिविधि

यदि आप किसी पुनर्वास कॉलोनी या विस्थापित गांवों में जाते हैं, तो विस्थापन के नकारात्मक और सकारात्मक प्रभावों का निरीक्षण करने का प्रयास करें।

11.4.1 सामाजिक-सांस्कृतिक प्रभाव

सामाजिक प्रभाव किसी भी सार्वजनिक या निजी कार्यों के मानव आबादी के परिणाम हैं– जो लोगों के रहने, काम करने, खेलने, एक दूसरे से संबंधित होने, उनकी जरूरतों

को पूरा करने के लिए संगठित होने और आम तौर पर समाज के सदस्यों के रूप में सामना करने के तरीकों को बदलते हैं। इस शब्द में सांस्कृतिक प्रभाव भी शामिल हैं जिनमें मानदंडों, मूल्यों और विश्वासों में परिवर्तन शामिल हैं जो स्वयं और उनके समाज के बारे में उनके संज्ञान को मार्गदर्शन और युक्तिसंगत बनाते हैं।

विस्थापन सामाजिक, सांस्कृतिक और राजनीतिक क्षेत्रों में बेदखली की ओर ले जाता है। यह सामाजिक अव्यवस्था, कम आत्मसम्मान, पहचान की हानि, संस्कृति और राजनीतिक संस्थानों की हानि जैसे विभिन्न रूप लेता है। यह सब विस्थापित आदिवासियों के हाशिए पर जाने की ओर ले जाता है। प्रसाद (1972), कोठारी और भर्तारी (1984), वीगास और मेनन (1985), गांधी और अजीत कुमार (1986) द्वारा किए गए अध्ययन से पुनर्वास उपायों की योजना बनाते समय विचाराधीन विस्थापितों के जीवन के सामाजिक, सांस्कृतिक और मनोवैज्ञानिक आयामों का पता चलता है।

अपनी प्रगति जांचें

3) 'सामाजिक प्रभाव' शब्द से आप क्या समझते हैं?

.....

.....

.....

.....

.....

11.4.1.1 सामाजिक अव्यवस्था

विस्थापन प्रक्रिया द्वारा लाए गए परिवर्तनों के प्रकार के साथ सामाजिक विघटन होता है। ये ताकतें सामान्य रूप से समुदायों और विशेष रूप से आदिवासी समाजों की सामाजिक संरचना में बड़े बदलाव लाती हैं। उनका पारिवारिक जीवन अस्त व्यस्त हो सकता है। पारंपरिक सामाजिक नियंत्रण तंत्र कमजोर हो सकता है और खो भी सकता है। नतीजतन, सामाजिक तनाव बढ़ सकता है। साथ ही सामाजिक समर्थन नेटवर्क विघटित हो जाते हैं और समुदाय के लिए इसके दूरगामी परिणाम होते हैं। सामाजिक नेटवर्क अक्सर व्यक्तिगत रणनीतियों जैसे अनौपचारिक ऋण, भोजन, कपड़े, टिकाऊ वस्तुओं का आदान-प्रदान, और खेती, घर बनाने और बच्चों की देखभाल के साथ पारस्परिक सहायता के माध्यम से लोगों को गरीबी से निपटने में मदद करते हैं। विस्थापन के माध्यम से इस तरह के बहुक्रियाशील, फिर भी वस्तुतः अदृश्य सामाजिक नेटवर्क का नुकसान, विस्थापन के माध्यम से दरिद्रता के एक छिपे हुए लेकिन गंभीर कारण के रूप में कार्य करता है। इस तरह की हानि उन परियोजनाओं में अधिक होती है जो लोगों को सामाजिक समूहों और इकाइयों के बजाय बिखरे हुए तरीके से स्थानांतरित करती हैं। ऐसे मामलों में, विस्थापितों के लिए समान सामाजिक संरचनाओं और नेटवर्कों का पुनर्गठन करना बहुत कठिन होता है।

जीवनशैली के प्रभाव जैसे, लोग जिस तरह से व्यवहार करते हैं और परिवार, दोस्तों और सहकर्मियों से दिन-प्रतिदिन के आधार पर संबंध रखते हैं, उन्हें प्रमुखता नहीं मिलेगी। साझा रीति-रिवाज, दायित्व, मूल्य, भाषा, धार्मिक विश्वास और अन्य तत्व जो एक सामाजिक या जातीय समूह को अलग बनाते हैं, धीरे-धीरे कमजोर हो जाएंगे। पुनर्वास नगर (कॉलोनियों) में सामुदायिक बुनियादी ढांचा, सेवाएं, स्वैच्छिक संगठन,

गतिविधि नेटवर्क और सामंजस्य गायब हो जाएगा। जीवन की गुणवत्ता के मुद्दों जैसे एक जगह की भावना, सौंदर्यशास्त्र और विरासत, अपनेपन की धारणा, सुरक्षा और रहने की क्षमता और भविष्य के लिए आकांक्षाओं को नहीं देखा गया।

11.4.1.2 आत्मसम्मान और पहचान का नुकसान

जब विकास और आधुनिकीकरण का सामना करना पड़ता है, तो अक्सर विकास परियोजनायें व्यक्तियों और समुदायों के रूप में आत्म-सम्मान की हानि का अनुभव करती है। एक ग्राम समुदाय के नैतिक मूल्य और सम्मान की हानि पर्याप्त और साथ ही साथ सामाजिक रूप से अपंग भी हो सकती है। विभिन्न अध्ययनों से पता चला है कि आदिवासी जिनके पास मजबूत सामुदायिक नेतृत्व संबंध हैं और अभी तक मुख्यधारा की बाजार अर्थव्यवस्था में शामिल नहीं हुए हैं, सरकारी सत्ता पदानुक्रम से खतरा महसूस करते हैं। स्थानांतरण के बाद वे और अधिक खंडित, कमजोर और स्वाभाविक रूप से खुद को व्यवस्थित करने में असमर्थ हैं। भौगोलिक फैलाव और वाणिज्यिक ताकतों के खतरे के कारण लुप्त हो रहे सामुदायिक संबंध उनकी आत्माओं को और निचोड़ते हैं (अरीपरमपिल और फर्नांडीस और राज, 1992)।

11.4.1.3 संस्कृति और धर्म की हानि

विस्थापन के कारण विस्थापितों को अपनी संस्कृति और धार्मिक प्रथाओं को खोने का जोखिम भी उठाना पड़ता है। वे अपनी सांस्कृतिक स्वायत्तता खो देते हैं और इस प्रक्रिया में उनकी पहचान ही दांव पर लग जाती है। नतीजतन, उनके जीवन का हर क्षेत्र भाषा से लेकर शादी के रीति-रिवाजों और धर्म तक पर हमला करता है। धार्मिक लोकाचार का धीरे-धीरे पतन हो रहा है जो उनके पर्यावरण और सामाजिक-कृषि प्रणालियों से निकटता से जुड़ा हुआ है। सामुदायिक उत्सव, जिनका लोगों के जीवन में अत्यधिक महत्व था अपने अर्थ खो देते हैं।

11.4.1.4 राजनीतिक संस्थाओं का नुकसान

राजनीतिक क्षेत्र में, तथाकथित राष्ट्रीय राजनीति में राजनीतिक एकीकरण की प्रक्रिया के माध्यम से बेदखली होती है। यह धीरे-धीरे पारंपरिक राजनीतिक प्रणालियों और संस्थानों के निरर्थकता की ओर जाता है। विस्थापित लोगों को राज्य में शामिल किया जाता है और उन्हें तथाकथित मुख्यधारा की राजनीतिक व्यवस्था के अनुरूप और एकीकृत होना पड़ता है।

11.4.2 मनोवैज्ञानिक प्रभाव

अनुसंधान से पता चला है कि विस्थापन और विस्थापन विशेष सांस्कृतिक, आर्थिक और तकनीकी समस्याओं का कारण बनता है। अध्ययनों से पता चला है कि विस्थापित हुए लोगों में अलगाव, लाचारी और शक्तिहीनता की भावना पैदा होती है। सामाजिक एकता कमजोर होती है और मनोवैज्ञानिक तनाव बढ़ने से प्रभावित लोगों की सामूहिक कार्रवाई की पहल और क्षमता कम हो जाती है। विस्थापन से सामाजिक विसंगति और भावनात्मक विकार भी हो सकते हैं। शराब, अपराध, आत्महत्या, वेश्यावृत्ति, अपराध और निराशा जैसे सामाजिक विसंगतियों के कई संकेतक बढ़ सकते हैं। (विद्यार्थी 1970; सेनगुप्ता 1979; फर्नांडीस और ठुकराल 1989; पांडे एवं अन्य 1996)।

11.4.3 आर्थिक प्रभाव

विकास प्रेरित विस्थापन का प्रभाव आदिवासी समुदाय के आर्थिक क्षेत्रों में भी देखा जा सकता है। विस्थापित जनजातीय लोगों को जिन विभिन्न समस्याओं का सामना करना पड़ता है उनमें भूमिहीनता और भूमि-जोत के पद्धिति में विघटनकारी परिवर्तन, बेरोजगारी की समस्या और व्यावसायिक बदलाव और बेघर होना शामिल हैं। विस्थापन के अन्य दुष्परिणाम सामान्य संपत्ति संसाधनों (CPR) तक पहुंच की हानि, आजीविका की हानि, दरिद्रता और खाद्य असुरक्षा हैं।

11.4.3.1 भूमिहीनता और भूमि जोत पद्धति में परिवर्तन

भूमि का नुकसान और भूमि-जोत पद्धति में परिवर्तन बेदखली के प्रमुख रूपों में से एक है जो ग्रामीण विस्थापन के परिणामस्वरूप होता है। भूमि का अधिग्रहण उस मुख्य नींव को हटा देता है जिस पर लोगों की उत्पादक प्रणालियाँ, व्यावसायिक गतिविधियाँ और आजीविका का निर्माण होता है। दूसरे शब्दों में भूमि के नुकसान के परिणामस्वरूप लोगों को अपनी कृषि और रियासत की भूमि का नुकसान होता है जो भारत में बड़ी संख्या में लोगों को भोजन और आर्थिक सुरक्षा प्रदान करती है। यदि इन आजीविका प्रणालियों को कहीं और नहीं बनाया जाता है या स्थिर आय पैदा करने वाले रोजगार के साथ प्रतिस्थापित नहीं किया जाता है तो भूमिहीनता दरिद्रता की ओर ले जाती है। विभिन्न प्रकार के लोग सामाजिक समूह और गाँव अलग-अलग तरह से भूमिहीनता के जोखिम का अनुभव करते हैं। आदिवासी समुदाय भूमि-जोत के पद्धति में परिवर्तन की समस्या को दूर नहीं कर सके और भूमिहीन हो गए।

11.4.3.2 बेरोज़गारी और पेशेवर बदलाव

मजदूरी रोजगार का नुकसान और पेशेवर पद्धिति में बदलाव आर्थिक बेदखली का एक और रूप है जिससे विस्थापित लोग गुजरते हैं। आदिवासी क्षेत्रों में बेरोजगारी और पेशेवर बदलाव, मजदूरी रोजगार का नुकसान और पेशेवर पद्धिति में बदलाव आर्थिक बेदखली का एक और रूप है जिससे विस्थापित लोग गुजरते हैं। यह शहरी और ग्रामीण विस्थापन दोनों में होता है। विभिन्न वर्ग के लोग बेरोज़गारी और पेशेवर बदलाव की प्रक्रिया में शामिल होते हैं। सबसे पहले, ऐसे किसान हैं जो अपनी कृषि क्षमता से वंचित हैं और यदि उन्हें वैकल्पिक आजीविका प्रणाली प्रदान नहीं की गई तो भूमि के नुकसान के कारण बेरोजगारी और परिणामी दरिद्रता का सामना करना पड़ता है। आदिवासी क्षेत्रों में बड़े उद्योगों ने अपनी गतिविधियों के लिए भूमि के बड़े हिस्से पर कब्जा कर लिया था। इसका मतलब जमींदारों और भूमिहीनों दोनों के लिए आजीविका और नौकरियों का नुकसान था। हालांकि, चूंकि कोई भी अपना घर नहीं खो रहा था, इसलिए कंपनी के पुनर्वास और पुनर्वास पैकेज को नौकरी के लिए प्रति परिवार एक व्यक्ति को जमीन और घर दोनों खोने के लिए दिया जाना पूरी तरह से अनुचित था। इस प्रकार ऐसे क्षेत्रों में किसी को भी नौकरी का अधिकार नहीं था। नतीजतन, विस्थापित लोगों में बेरोजगार लोगों की संख्या बहुत अधिक थी। हालांकि, विस्थापन की प्रक्रिया में, जिनके पास संपत्ति और जमीन नहीं है, वे सबसे अधिक असुरक्षित हैं। ऐसा इसलिए है क्योंकि न तो राज्य की नीतियां और न ही आर एंड आर (पुरस्कार और मान्यता) कार्यक्रम इन श्रेणियों के लिए कोई स्पष्ट प्रावधान करते हैं। इसके अतिरिक्त उन्हें बेदखल नहीं माना जाता है। यहां तक कि कुछ विस्थापितों को विस्थापन के बाद किसी परियोजना में मिलने वाली कुछ नौकरियां भी बहुत निम्न स्तर की होती हैं और आमतौर पर अस्थायी होती हैं।

11.4.3.3 बेघर होना

बेघर होना आर्थिक बेदखली का दूसरा रूप है। हालांकि अधिकांश विस्थापित व्यक्तियों के लिए आवास और आश्रय का नुकसान अस्थायी है यह चरण स्वभाव से बहुत लंबा और दर्दनाक हो सकता है। 1970 के दशक की शुरुआत में परियोजना अधिकारियों द्वारा विस्थापित लोगों के लिए आवास के निर्माण का कोई प्रावधान नहीं किया गया था। इसके बजाय विस्थापितों को वासभूमि के भूखंड प्रदान किए गए, जिन पर लोगों से अपने स्वयं के घर बनाने की अपेक्षा की गई थी। इससे विस्थापितों में बेघर होने की स्थिति पैदा हो गई है। फिर से विस्थापन के बाद विस्थापित लोगों को अक्सर खराब गुणवत्ता वाले घरों में रहना पड़ता है जिससे उनका जीवन बहुत कठिन हो जाता है।

11.4.3.4 सामान्य संपत्ति संसाधनों (CPR) तक पहुंच का नुकसान

सामान्य संपत्ति संसाधनों (Common Property Resourses, CPR) के नुकसान के परिणामस्वरूप विस्थापितों विशेष रूप से सीपीआर आश्रितों के लिए आर्थिक, सामाजिक और सांस्कृतिक बेदखली और दरिद्रता होती है। ग्रामीण भारत में गरीब परिवारों के लिए विशेष रूप से भूमिहीन आदिवासी और महिलाओं सहित अन्य संपत्ति-रहित समुदायों के लिए सीपीआर हमेशा बुनियादी आजीविका का एक महत्वपूर्ण स्रोत रहा है। लघु वनोपज (MFP) जैसे फल और खाद्य वनोपज, जलाऊ लकड़ी, सामान्य चरागाह क्षेत्र, सार्वजनिक खदानों का उपयोग और औषधीय जड़ी-बूटियां एक गरीब परिवार के संसाधनों का एक महत्वपूर्ण हिस्सा हैं। इस प्रकार सीपीआर के नुकसान के परिणामस्वरूप विशेष रूप से गरीब समूहों के लिए बड़ी आय हानि या आजीविका में गिरावट आती है। सीपीआर आदिवासी विस्थापितों के भविष्य के लिए विशेष रूप से उनके स्वदेशी ज्ञान के संदर्भ में भी महत्वपूर्ण महत्व रखते हैं जिसका प्राकृतिक संसाधनों के साथ घनिष्ठ संबंध है। उदाहरण के लिए आदिवासी समूह दवा के निर्माण के लिए प्राकृतिक संसाधनों और विभिन्न प्रकार की खाद्य फसलों, जैविक कीटनाशकों और खाद, जड़ी-बूटियों, पेय पदार्थों आदि पर निर्भर हैं। विस्थापन से संबंधित खतरों में से एक यह है कि यह समृद्ध स्वदेशी ज्ञान प्रणाली हो सकती है। लुप्त हो रहे संसाधनों, पर्यावरण के ह्रास और पीढ़ी के पारंपरिक ज्ञान रखने वालों के नुकसान के कारण खो गया है।

11.4.3.5 आजीविका की हानि और दरिद्रता

निर्धनता निर्वासितों की आजीविका के बुनियादी स्रोतों की हानि के कारण आर्थिक स्थिति में गिरावट की वजह से होता है। भूमिहीनता, बेरोजगारी और बेघरता सभी हाशिए पर जाने की इस प्रक्रिया के संकेत हैं। भूमि की हानि, उत्पादक संपत्तियों की हानि और आजीविका की हानि के परिणामस्वरूप लोगों के जीवन स्तर में गिरावट होती है । यह तब होता है जब परिवार अपनी खोई हुई आर्थिक ताकत को पूरी तरह से बहाल नहीं कर पाते हैं। इस प्रक्रिया में मध्यम आय वर्ग के किसान परिवार भूमिहीन नहीं होते बल्कि छोटे जोत वाले बन जाते हैं। जो परिवार पहले गरीबी रेखा से ऊपर अनिश्चित रूप से संतुलित थे वे इसके नीचे आ जाते हैं और कभी भी पूरी तरह से ठीक नहीं होते हैं भले ही वे भूमिहीन न हो जाएं। कृषक परिवारों के मामले में सड़कों या नहरों के कारण पारिवारिक भूमि का आंशिक लेकिन महत्वपूर्ण नुकसान कुछ खेतों को आर्थिक रूप से अलाभकारी बना सकता है। उपजाऊ मिट्टी पर उच्च उत्पादकता वाले किसान हालांकि उन्हें कुछ जमीन दी जा सकती है आर्थिक

अलाभकारी के जोखिम का भी सामना करना पड़ सकता है। अपनी जमीन और सामान्य संपत्ति खोने के बाद आदिवासी बढ़ते कर्ज के बंधन के विशिष्ट चक्र में गिर गए साथ ही बढ़ती हुई कमी और कोयला खदानों और अन्य जगहों पर ठेका मजदूरों के रूप में रुक-रुक कर रोजगार करते है । इसके अलावा समय के साथ अधिकांश को बस उनकी नौकरी से निकाल दिया गया और उनके पास खुद के लिए कुछ भी नहीं बचा (जैन 1995 और माथुर और मार्डन 1998 को देखें)।

11.4.3.6 महिलाओं पर विस्थापन के प्रभाव

आदिवासी क्षेत्रों में महिलाओं को स्थानांतरित खेती बसे हुए कृषि और गैर-लकड़ी उत्पादों तक पहुंच के आधार पर निर्वाह अर्थव्यवस्था में महत्वपूर्ण भूमिका निभाती है। विस्थापन और भूमि के नुकसान के साथ, महिलाएं आर्थिक स्वायत्तता खो देती हैं जिसका वे कभी आनंद लेती थीं और पूरी तरह से पुरुष वर्चस्व के अधीन हो जाती हैं। ग्रामीण और जनजातीय समुदायों की महिलाएं अक्सर रिश्तेदार संबंधों और सामुदायिक नेटवर्क पर निर्भर होती हैं जो दुर्लभ संसाधनों तक उनकी पहुंच का प्राथमिक मार्ग बनाती हैं। इनमें सूचना तक पहुंच स्वास्थ्य समस्याओं या बीमारी के दौरान सहायता, बच्चों की देखभाल, आर्थिक सहायता के साथ-साथ कई अन्य सामाजिक सहायता प्रणालियां शामिल हैं। इसे देखते हुए विस्थापन की कठिनाइयाँ जनजातीय महिलाओं पर रुग्णता और मृत्यु दर के लैंगिक बोझ को बढ़ा देती हैं।

11.4.4 स्वास्थ्य पर प्रभाव

विस्थापन समुदाय के स्वास्थ्य की स्थिति पर प्रतिकूल प्रभाव डालता है जो विकास का एक संवेदनशील संकेतक है। यह भी देखा गया है कि जिन लोगों को स्थानांतरित करने के लिए मजबूर किया जाता है, उनमें बीमारी और तुलनात्मक रूप से अधिक गंभीर बीमारी का जोखिम उन लोगों की तुलना में अधिक होता है, जो विस्थापित नहीं होते हैं। विस्थापन के प्रतिकूल स्वास्थ्य प्रभाव विशेष रूप से तब होते हैं जब परियोजनाओं में निवारक महामारी विज्ञान उपायों को शामिल नहीं किया जाता है। निवारक स्वास्थ्य उपायों के बिना अनैच्छिक विस्थापन के प्रत्यक्ष और माध्यमिक प्रभाव खराब स्वच्छता के रोगों, जैसे दस्त, पेचिश, परजीवी और वेक्टर-जनित रोगों जैसे मलेरिया और शिस्टोसोमियासिस के प्रकोप से असुरक्षित और अपर्याप्त पानी की आपूर्ति और अपर्याप्त स्वच्छता अपशिष्ट के कारण होते हैं। विस्थापन पर किए गए अध्ययनों से पता चला है कि बड़े जल निकायों के विकास से हैजा, दस्त, टाइफाइड, अमीबायसिस, हेपेटाइटिस, गैस्ट्रोएंटेराइटिस, गियार्डियासिस, खुजली और कृमि संक्रमण जैसी जलजनित बीमारियां फैलती हैं।

गतिविधि

विस्थापित परिवारों के साथ बातचीत करने का प्रयास करें और उन स्वास्थ्य समस्याओं की सूची बनाएं जिनसे वे विस्थापन के कारण गुजर रहे हैं।

11.4.5 पर्यावरणीय प्रभाव

विकासात्मक कारणों से होने वाला विस्थापन पर्यावरण के क्षेत्र में अनेक समस्याओं को जन्म देता है। बड़े उद्योगों की स्थापना के परिणामस्वरूप वायु और ध्वनि प्रदूषण हो सकता है।

खनन और उत्खनन के बड़े उद्योग प्रदूषकों को हवा में छोड़ते हैं अपशिष्टों को पानी में छोड़ते हैं और ठोस कचरे को खुले मैदान में फेंकते हैं जिससे लोगों, जानवरों और पौधों के जीवन के लिए कई खतरे पैदा होते हैं। कई आदिवासी क्षेत्रों में मिट्टी के कटाव की एक बड़ी समस्या, पट्टी खनन और हवा के कटाव से जुड़ी हुई है। इसके अलावा, खुली खुदाई, भण्डारण करना, लदान और रंग रोगन के संचालन के दौरान भी धूल उत्पन्न करता है। भारी वाहनों की आवाजाही के दौरान निकास धुएं से वायु प्रदूषण और ध्वनि प्रदूषण आदिवासी क्षेत्रों में सांस लेने की समस्याओं को बढ़ा देता है। यह सब जनजातीय समुदायों के बीच बड़ी असुविधाओं और फसलों, लोगों और जानवरों के लिए बीमारियों के प्रसार का कारण बनता है।

अपनी प्रगति जाँचें

4) विकास प्रेरित विस्थापन के कारण पर्यावरण पर पड़ने वाले प्रभावों का उल्लेख कीजिए?

.....

.....

.....

.....

.....

11.5 सारांश

विस्थापन के सकारात्मक और नकारात्मक दोनों प्रभाव होते हैं। हालांकि, नकारात्मक प्रभाव आम तौर पर सकारात्मक प्रभावों पर हावी हो जाते हैं। इसका मुख्य कारण यह है कि अधिकांश विस्थापित लोग बेदखली और अशक्तीकरण की प्रक्रिया का अनुभव करते हैं। दूसरे शब्दों में विस्थापितों को बड़ी दरिद्रता और बेदखली के जोखिमों का सामना करना पड़ता है। न केवल विस्थापन के आर्थिक खतरे बल्कि सामाजिक, सांस्कृतिक, राजनीतिक, मनोवैज्ञानिक और पर्यावरणीय प्रभाव भी उन जोखिमों को चिह्नित करते हैं जिनका सामना विस्थापितों को करना पड़ता है। हमने यह भी देखा है कि विभिन्न प्रकार के लोग विस्थापन प्रक्रिया का अलग-अलग अनुभव करते हैं। सबसे कमजोर समूह जैसे संपत्ति रहित ग्रामीण और शहरी गरीब, आदिवासी, महिलाएं और बच्चे सबसे ज्यादा प्रभावित होते हैं। उनके आजीविका के स्रोत के नुकसान के कई उदाहरण हैं। विस्थापन के प्रतिकूल प्रभावों से बचने के लिए, पुनर्वास व्यवसायी को चाहिए कि वह विस्थापितों को पुनर्वास का आयोजन इस तरह से करे जिससे उनकी पूंजी को उसके सभी रूपों में बहाल किया जा सके। ये एक परियोजना की शुरुआत से पहले एक व्यापक सामाजिक-आर्थिक प्रभाव मूल्यांकन की आवश्यकता की ओर इशारा करते हैं और परिणामस्वरूप पुनर्वास प्रक्रिया में एक जटिल निवारक और पुनर्प्राप्ति कार्यक्रम है।

11.6 संदर्भ

Areeparampil, M. (1989). Industries, mines and dispossession of Indigenous Peoples: The case of Chhotanagpur. W., Fernandes - E.G., Thukral (Eds.).

Development, displacement and rehabilitation. New Delhi: Indian Social Institute.

Cernea, M.M. (1995). *Understanding and preventing impoverishment from population displacement: Reflections on the state of knowledge*. Key-note Opening Address, presented at the International Conference on Development Induced Displacement. Journal of Refugee Studies 6(3), 3-7

Fernandes, W., - Anothny Raj, S. (1992). *Development, displacement and rehabilitation in tribal areas of Orissa*. New Delhi: Indian Social Institute.

Fernandes, W., - Asif, M. (1997). *Development-induced displacement in Orissa, 1951-1995: A database on its extent and nature*. New Delhi: Indian Social Institute.

Jain, S. (1995). *Habitat, human displacement and development cost: A case study*. Social Action, 45, 299-317

Mahapatra, L.K. (1999). *Resettlement, impoverishment and reconstruction in India: Development for the deprived*. New Delhi: Vikas Publishing House PVT Ltd.

Mathur, H.M., - Marsden. (1998). *Development projects and impoverishment risks, resettling project affected people in India*. Oxford University Press: New Delhi.

Ota, A. (2010). *Displacement and rehabilitation issues in tribal areas: A diagnostic analysis*. New Delhi: Inter India Publications.

Pandey, B. (1998). *Displacement development, impact of open cast mining on women*. New Delhi: Friedrich Ebert Stiftung.

Singh, M. (1992). *Displacement by Sardar Sarovar and Tehri, a comparative study of two dams*. Multiple Action Research Group: New Delhi.

Srinivas, B.K., - Nayak, J.K. (2016). *Social impact assessment of a displaced village of Koraput district, Odisha*, India. International Journal for Research and Development, 1(11), pp.10-21

(2019). *Problems and prospects of displacement: An empirical study in Koraput district, Odisha*. International Journal of Research and Analytical Reviews, 6(1), pp.1310-1316

Vidyarthi, L.P. (1970). *Socio-cultural implications of industrialisation in India* – A case study of tribal Bihar Research Programme Committee. Planning Commission: New Delhi.

11.7 आपकी प्रगति की जांच के लिए उत्तर

1) विस्थापन एक ऐसी प्रक्रिया है जो समुदायों और व्यक्तियों को उनकी मातृभूमि से उखाड़ फेंकने के लिए मजबूर करती है। विस्थापन के कारणों में विकास गतिविधियां जैसे खनन, सैन्य प्रतिष्ठानों का निर्माण, हवाई अड्डे, औद्योगिक संयंत्र, हथियार परीक्षण मैदान, रेलवे, सड़क विकास, अभयारण्य और बांधों का निर्माण आदि शामिल हैं। खंड 11.1 का संदर्भ लें।

2) RFCTLARR अधिनियम, 2013 भूमि अधिग्रहण को नियंत्रित करता है और भारत में प्रभावित व्यक्तियों को मुआवजा, पुनर्वास और पुनर्वास प्रदान करने के लिए प्रक्रिया और नियम निर्धारित करता है। अधिनियम में उन लोगों को उचित मुआवजा प्रदान करने का प्रावधान है जिनकी भूमि छीन ली गई है, कारखानों या भवनों की स्थापना के लिए भूमि अधिग्रहण की प्रक्रिया में पारदर्शिता लाता है ढांचागत परियोजनाएं और प्रभावित लोगों के पुनर्वास का आश्वासन देता है। यह अधिनियम सार्वजनिक-निजी भागीदारी द्वारा संचालित भारत के बड़े पैमाने पर औद्योगीकरण अभियान के एक भाग के रूप में भूमि अधिग्रहण के लिए नियम स्थापित करता है। अधिक समझ हेतु भाग 11.3 का संदर्भ लें।

3) सामाजिक प्रभाव किसी भी सार्वजनिक या निजी कार्यों के मानव आबादी के परिणाम हैं जो लोगों के रहने, काम करने, खेलने, एक दूसरे से संबंधित होने, उनकी जरूरतों को पूरा करने के लिए संगठित होने और आम तौर पर समाज के सदस्यों के रूप में सामना करने के तरीकों को बदलते हैं। उप-भाग 11.4.1 का संदर्भ लें।

4) पर्यावरणीय प्रभावों में ध्वनि प्रदूषण के साथ-साथ खनन और उत्खनन के बड़े उद्योग हवा में प्रदूषकों का उत्सर्जन करते हैं, अपशिष्टों को पानी में छोड़ते हैं, और खुले मैदानों में ठोस कचरे को छोड़तें हैं, जिससे लोगों, जानवरों और पौधों के जीवन के लिए कई खतरे पैदा होते हैं। अधिक समझ हेतु उप-भाग 11.4.5 का संदर्भ लें।